

# 한·중 FTA가 북한의 대외무역에 미치는 영향 및 시사점

## 〈목 차〉

- I. 한·중 FTA 개요
- II. 북한의 대외무역 및 남북교역 동향
- III. 한·중 FTA가 북한 대외무역에 미치는 영향
- IV. 시사점

## I 한·중 FTA<sup>1)</sup> 개요

### ▶ 의의

- 한·중 FTA는 한국이 체결한 13번째 FTA이며, 우리나라는 현재 총 50개국과 체결
  - 50개 국가의 GDP는 전 세계 GDP의 73%에 해당하며, 이는 칠레·페루에 이어 세계 3위에 해당
- 한·중 교역물품 중 중국의 자유화율<sup>2)</sup>은 품목수 기준 91% 수입액 기준 85%이고, 한국의 자유화율은 품목수 기준 92% 수입액 기준 91%

\* 본고는 조사분석부 정영구 선임연구원이 집필하였으며, 본고의 내용은 집필자의 견해로 당행의 공식입장이 아님

1) '14.11.10 중국 베이징에서 개최된 한·중 정상회담에서 양국 정상은 한·중 FTA의 실질적인 협상 타결을 선언하였으며 협정 발효까지는 가서명, 정식서명 및 국회 비준절차 필요

2) 자유화율 : 한·중 교역물품중 FTA로 인해 관세인하 등의 영향을 받는 물품의 비중

한·중 FTA의 양국 자유화율

(단위 : 개, 억달러, %)

	향후 10년내 관세철폐		향후 20년내 관세철폐	
	품목수	수입액	품목수	수입액
중국	5,846 (71)	1,104 (66)	7,428 (91)	1,417 (85)
한국	9,690 (79)	623 (77)	11,272 (92)	736 (91)

주 : ( )는 비중

자료 : 산업통상자원부(2014.11), '한·중 FTA 협상 실질적 타결' 보도자료

▶ 주요 내용

- 한·중 FTA는 상품, 서비스·투자, 규범·협력, 총칙 등 22개 챕터로 구성된 '포괄적 FTA'로 평가

한·중 FTA 주요 내용

분야	챕터	주요 내용
상품	상품, 원산지, 통관 및 무역원활화, 무역구제, 위생·검역, 기술장벽	- 상품분야는 관세장벽 및 각종 비관세 장벽 완화가 주된 내용
서비스·투자	서비스, 통신, 금융, 투자, 자연인의 이동	- 중국은 최초로 금융, 통신관련 별도 챕터를 수용 - 금융투명성 제고 조항, 금융 관련 투자자·국가 분쟁(ISD) <sup>3)</sup> 제기 시 금융 당국간 사전협의 근거 조항, 금융서비스위원회 설치 등에 합의
규범·협력	지적재산권, 경쟁, 투명성, 환경, 전자상거래, 경제협력	- 지적재산권 분야는 실연자(performer)·음반제작자의 보상청구권 규정, 저작권의 기술보호조치 등을 명문화

자료 : 산업통상자원부(2014.11), 전계 보도자료 재구성

3) ISD(Investor-State Dispute) 제도: 해외투자자가 상대국의 불합리한 법령, 정책 등에 의해 피해를 입었을 경우 국제중재를 통해 손해배상을 받도록 하는 제도

- **(특이점)** 원산지 분야 중 한반도 역외가공지역<sup>4)</sup> 생산제품에 대해 양국 모두 특혜관세 혜택을 부여하기로 합의
  - 현재 한반도 역외가공지역은 개성공단뿐이나 향후 북한 내 여타 경제특구에 대해서도 한반도 역외가공지역 지정 가능
  - 한·미, 한·EU FTA는 한반도 역외가공위원회<sup>5)</sup>를 통해 신고 품목별로 한국산 판정을 받아야 하나 이를 인정받은 생산품은 전무

## II 북한의 대외무역<sup>6)</sup>

### 1. 대외무역

#### ▶ 수출

- **(증가율)** 북한의 수출은 '10년 42.4%, '11년 84.2% 증가 이후, '12년 3.3%, '13년 11.7% 등 최근 다소 둔화
  - 이는 북한의 절대적 수출 상대국인 중국 경제의 성장 둔화 및 구조조정 추진에 기인
- 최근 10년간 북한의 수출 연평균증가율은 13.6%로서, 북한 대외무역의 양적 성장을 주도
  - '04년 10.2억 달러에 불과하던 수출액은 '13년 32.2억 달러로 최근 10년간 3배 이상 성장
  - 연평균증가율은 '04년에서 '08년까지 2.6%였으나, '09년 이후 최근 5년간 31.9%로 급격히 상승

4) 한반도 역외가공지역: 원산지를 남한으로 인정받을 수 있는 북한 지역으로 현재는 개성공단이 유일하게 지정되었고 향후 나선, 황금평·위화도 등 여타 북한내 경제특구도 지정 가능성 있음

5) 한반도 역외가공위원회: FTA체결 양당사자가 북한을 역외가공지역으로 인정하여 동 지역에서 생산된 제품을 한국산으로 인정할 지 여부를 결정하는 위원회

6) 남북교역은 내부거래로 북한 대외무역에서 제외

북한의 수출 추이

(단위 : 백만달러, %)

	'04~'08 <sup>1)</sup>	'09	'10	'11	'12	'13	'04~'13 <sup>2)</sup>
수출금액	1,003	1,063	1,514	2,789	2,880	3,218	1,648
증가율	2.6	△5.9	42.4	84.2	3.3	11.7	13.6

주 : 1) 수출금액은 5개년 평균, 증가율은 5개년 연평균증가율. 이하 동일

2) 수출금액은 10개년 평균, 증가율은 10개년 연평균증가율

자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

- **(품목별)** 주요 수출 품목은 석탄, 철광석 등 광물성제품으로, '13년 기준 북한 전체 수출액에서 58.8%를 차지
  - 그 외 섬유제품 19.8%, 구리·아연 등 철강·금속제품이 7.6%를 차지
  - 최근 중국과의 임가공 확대로 섬유제품 수출비중이 늘고, 구리·아연 등 철강·금속제품 수출비중은 다소 축소되고 있음

북한의 품목별 수출 추이

(단위 : 백만달러, %)

	HS code	'04~'08	'09	'10	'11	'12	'13
동물성제품 <sup>1)</sup>	01~05	123 (12.2)	59 (5.6)	65 (4.3)	83 (3.0)	103 (3.6)	119 (3.7)
광물성제품	25~27	291 (29.1)	446 (42.0)	696 (46.0)	1,657 (59.4)	1,653 (57.4)	1,891 (58.8)
섬유제품	50~63	119 (11.8)	149 (14.0)	230 (15.2)	474 (17.0)	485 (16.8)	636 (19.8)
철강·금속제품	72~83	167 (16.6)	162 (15.2)	264 (17.4)	302 (10.8)	236 (8.2)	245 (7.6)
기계·전기전자	84~85	97 (9.6)	55 (5.2)	98 (6.5)	78 (2.8)	161 (5.6)	107 (3.3)
기타	기타	207 (20.6)	191 (18.0)	160 (10.6)	195 (7.0)	242 (8.4)	219 (6.8)

주 : 1) 동물성제품은 산동물, 식용육류, 낙농품, 천연꿀 등

2) ( )는 비중

자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

한·중 FTA가 북한의 대외무역에 미치는 영향 및 시사점

- **(국가별)** 최대 수출대상국은 중국으로서 최근 수출비중이 90%를 상회
  - ‘5.24 조치’로 남북교역이 중단된 이후 중국과의 교역이 급증

주요 국가별 수출 추이

(단위 : 백만달러, %)

	'04~'08	'09	'10	'11	'12	'13
중국	578 (57.6)	793 (74.5)	1,188 (78.4)	2,464 (88.3)	2,484 (86.2)	2,914 (90.6)
러시아	17 (1.7)	21 (2.0)	27 (1.8)	13 (0.5)	11 (0.4)	8 (0.2)
인도	47 (4.7)	8 (0.8)	33 (2.2)	1 (0.0)	0 (0.0)	35 (1.1)
태국	85 (8.5)	14 (1.3)	21 (1.4)	13 (0.5)	22 (0.8)	11 (0.3)
기타	276 (27.6)	227 (21.4)	245 (16.2)	298 (10.7)	363 (12.6)	250 (7.8)

주 : ( )는 비중

자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

▶ 수입

- **(증가율)** '12년 이후 수입재원인 외환 부족과 국제사회의 경제제재가 강화됨에 따라 최근 수입 증가율 둔화
  - ('11년) 34.1% → ('12년) 10.2% → ('13년) 5.0%
- 최근 10년간 북한 수입의 연평균증가율은 9.4%로서 수출증가율보다 완만
  - '04년 18.4억 달러이던 수입액이 '13년 41.3억 달러로 최근 10년간 2.2배 이상 성장

북한의 수입 추이

(단위 : 백만달러, %)

	'04~'08	'09	'10	'11	'12	'13	'04~'13
수입금액	2,119	2,351	2,661	3,568	3,931	4,126	2,723
증가율	10.0	△12.5	13.2	34.1	10.2	5.0	9.4

자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

7) 천암합피격사건('10.3.26)과 관련하여 북한정부가 취하고 있는 인적·물적교류의 잠정적 중단조치

- **(품목별)** 주요 수입 품목은 석유, 섬유, 기계·전기전자, 차량 등 수출 품목에 비해 고르게 분산
  - 원유, 정제유 등 전략 물자를 대부분 중국으로부터 수입하며 임가공 증가에 따라 섬유제품의 수입 증가세도 두드러짐

북한의 품목별 수입 추이

(단위 : 백만달러, %)

	HS code	'04~'08	'09	'10	'11	'12	'13
유지·조제식료품	15~24	161 (7.6)	221 (9.4)	155 (5.8)	179 (5.0)	243 (6.2)	268 (6.5)
광물성제품	25~27	526 (24.8)	352 (15.0)	548 (20.6)	844 (23.7)	834 (21.2)	804 (19.5)
섬유제품	50~63	179 (8.5)	363 (15.4)	328 (12.3)	461 (12.9)	542 (13.8)	653 (15.8)
기계·전기전자	84~85	290 (13.7)	345 (14.7)	483 (18.2)	587 (16.5)	633 (16.1)	593 (14.4)
차량	86~89	85 (4.0)	124 (5.3)	213 (8.0)	265 (7.4)	282 (7.2)	290 (7.0)
기타	기타	878 (41.4)	946 (40.2)	935 (35.1)	1,231 (34.5)	1,396 (35.5)	1,518 (36.8)

주 : ( )은 비중

자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

- **(국가별)** 최대 수입 상대국도 역시 중국으로, '13년 기준 북한 전체 수입액의 88% 차지
  - 북한 정부는 중국에 대한 경제적 의존도가 지나치게 높아지는 것을 개선코자 러시아, 일본 등과 경제협력 확대를 도모

한·중 FTA가 북한의 대외무역에 미치는 영향 및 시사점

주요 국가별 수입 추이

(단위 : 백만달러, %)

	'04~'08	'09	'10	'11	'12	'13
중국	1,308 (61.7)	1,888 (80.3)	2,278 (85.6)	3,165 (88.7)	3,527 (89.7)	3,633 (88.1)
러시아	169 (8.0)	41 (1.7)	84 (3.2)	100 (2.8)	65 (1.7)	96 (2.3)
인도	60 (2.8)	52 (2.2)	26 (1.0)	50 (1.4)	76 (1.9)	63 (1.5)
태국	182 (8.6)	30 (1.3)	30 (1.1)	13 (0.4)	40 (1.0)	85 (2.1)
기타	400 (18.9)	340 (14.5)	243 (9.1)	240 (6.7)	223 (5.7)	249 (6.0)

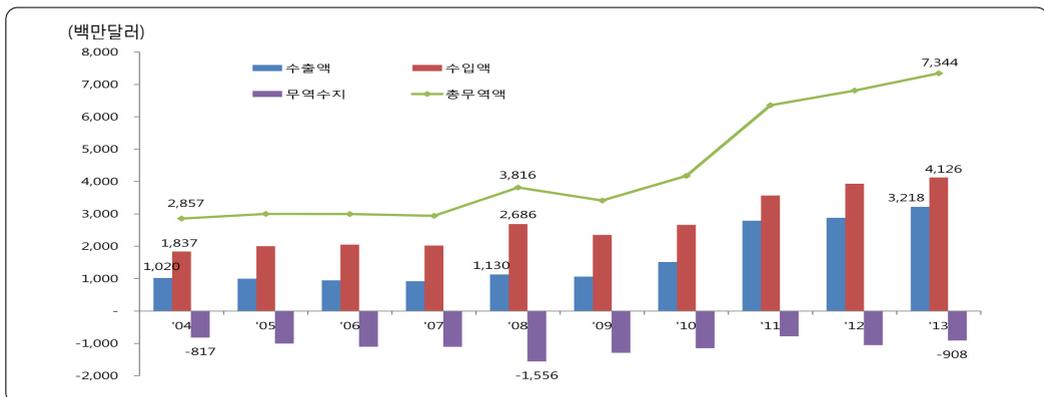
주 : ( )은 비중

자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

▶ 무역수지

- (무역수지) '13년 기준 9.1억 달러 적자를 시현하였으며, '08년 15.6억 달러 적자 시현 이후 최근 완만하게 감소되는 추세
  - 수출증가율이 수입증가율보다 훨씬 커 무역수지 적자는 점차 감소
    - '12년을 목표로 추진해온 각종 대규모 경제사업에 투입될 물자를 구입하는데 필요한 외화 확보를 위해 수출 우선정책 시행
  - 최근 10년간 매년 10억 달러 내외의 만성적인 무역적자 구조 유지

북한의 무역규모 및 무역수지 추이



자료 : KOTRA, 각년도 대외무역동향

## 2. 남북교역

### ▶ 대남 반입 (북→남)

- (증가율) 기존 개성공단 일시 중단 등의 이유로 '13년 북한에서 남한으로의 대남 반입은 전년비 42.6% 급감
  - 최근 10년간 북한물품의 남한반입 연평균증가율은 10.2%이고 '10년 이후 남한 정부의 '5.24 조치'로 하락 추세

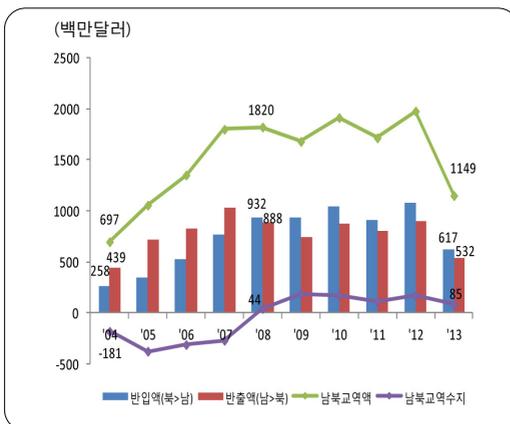
### ▶ 대북 반출 (남→북)

- (증가율) '13년 남한에서 북한으로의 대북 반출도 전년비 41.0% 급감
  - 최근 10년간 남한물품의 북한반출 연평균증가율은 2.2%이며 반입과 마찬가지로 '10년 이후 하락

### ▶ 교역비중

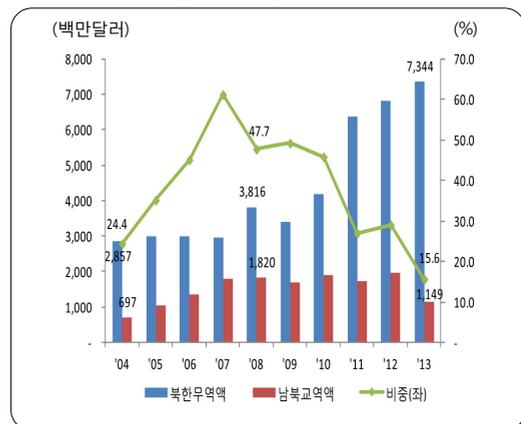
- 남북교역액 비중은 '07년 북한무역액의 61%까지 차지하였으나 이후 지속 하락하여 '13년말 기준 15.6%로 축소
  - 최근 5년간 남북교역액은 북한의 대외무역액 대비 평균 30% 내외의 비중

최근 남북교역 추이



자료 : 한국무역협회, 남북교역통계

북한 총무역액중 남북교역액



자료 : 한국무역협회, 남북교역통계

### 3. 대북 경제제재<sup>8)</sup> 현황

- 북한은 현재 양자 및 다자적 경제제재를 복합적으로 받고 있음
  - 이외에도 북한은 WTO 미가입국으로 대외무역거래가 제한되는 불이익이 있음
- 양자적 경제제재를 시행 중인 국가는 미국, 일본, 한국 등으로, 무역거래 중단과 투자제한이 대북 경제제재의 주요 조치임

對북한 양자적 경제제재의 주요 내용

국가	원인	주요 내용
미국	- '50 한국전쟁 - '87 KAL기 폭파, 핵실험 등	- 무역 및 금융제재를 포괄
일본	- '02 북한의 일본인 납치사실 인정 - '06 북한의 장거리 미사일, 일본 상공 통과	- 무역제재 : 무역거래규제 - 투자제재 : 송금 및 자본거래 규제
한국	- '08 금강산 관광객 피격 사망사건 - '10 천안함 사건	- 금강산 및 개성관광 중단 - 개성공단 기존 투자를 제외한 모든 거래 제한

자료 : 통일연구원(통일정세분석 2013-05), “대북경제제재에 대한 북한의 반응과 대북정책에의 함의” 재구성

- UN에 의한 다자적 경제제재는 북한의 핵무기 개발이 진행됨에 따라 한층 강화되는 추세임
  - '06년 장거리미사일 발사 이후 '13년 3차 핵실험까지 대북 경제제재는 총 5회에 걸쳐 실시되었고 매번 규제 내용이 강화되고 있음
  - 제재의 주요 내용은 회원국의 무기류 및 사치품 관련 대북 수출입에 대한 철저한 제한

8) 경제제재 : 경제적 수단을 활용해 제재국의 정책목표나 제재 대상국에 대한 특정 변화를 유도하려는 정치·외교적 수단을 말함. 경제제재는 제재 내용에 따라 무역제재·금융제재·서비스제재, 제재 당사자에 따라 양자적 경제제재·다자적 경제제재로 구분. 양자적 경제제재는 개별 국가간에 이루어지는 경제제재를 말하고 다자적 경제제재는 UN 등 국제사회의 공조에 의한 경제제재를 일컫음.

UN의 대북 경제제재 주요 내용

안보리 결의안	채택일	시행 원인	주요 내용
제1695호	'06.7.15	- 장거리 미사일 '대포동 2호' 발사	- 미사일관련 상품·기술의 북한 이전 금지 - 무기 제조와 관련된 북한 금융자산 이전 방지
제1718호	'06.10.14	- 제1차 핵실험	- 무기관련 품목, 사치품의 공급 및 판매 금지
제1874호	'09.6.12	- 제2차 핵실험	- 모든 무기관련 물자 수출 금지 - 핵프로그램관련 금융 및 자산이전 금지 촉구
제2087호	'13.1.22	- 장거리 로켓 '은하 3호' 발사	- 무기관련 자금거래 규제 강화
제2094호	'13.3.7	- 제3차 핵실험	- 회원국의 對북한 금융제재 의무화 - 의심 선박 및 항공기의 화물 검색·차단

자료 : 통일연구원(통일정세분석 2013-05), "전계서"

III

한·중 FTA가 북한 대외무역에 미치는 영향

1. 북중무역

▶ 단기적 영향

- 한·중 FTA가 북중무역에 미치는 영향은 크지 않음
  - '14년 상반기 북한의 대중 수출 및 수입은 소폭 감소하였으며, 이는 중국의 경기둔화가 주된 원인

## 한·중 FTA가 북한의 대외무역에 미치는 영향 및 시사점

## 북한의 對중국 수출입 추이

(단위 : 백만달러, %)

	'09	'10	'11	'12	'13	'14.상
수출금액	793	1,188	2,464	2,485	2,914	1,311
증가율	5.2	49.8	107.4	0.9	17.3	△3.9
수입금액	1,888	2,278	3,165	3,528	3,633	1,582
증가율	△7.1	20.7	38.9	11.5	3.0	△0.6

자료: KOTRA, 각년도 대외무역동향

- 북중무역 중 임가공 교역비중은 20% 미만으로 추정되며, 한·중 FTA의 수혜 효과는 미미할 것으로 예측
  - '13년 중국의 대북투자는 86백만달러로서, '12년 대비 21.1% 감소
    - 현재 중국의 대북투자 누적 규모는 5.9억 달러로, 중국의 대북투자는 점차 축소 예상

## 중국의 대북투자

(단위 : 백만달러)

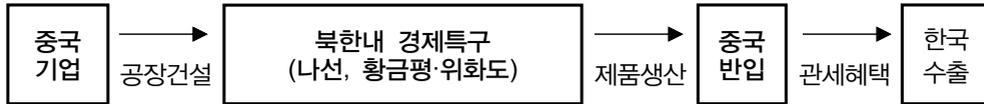
	'09	'10	'11	'12	'13
투자액	6	12	56	109	86
누적액	262	240	313	422	586

자료 : 중국 상무부

## ▶ 장기적 영향

- 향후, 북한에서 임가공 후 한국으로 수입되는 중국 상품이 증가할 것으로 예상됨
  - 한반도 역외가공지역 생산제품에 대해 양국 모두 특혜관세 혜택 부여하기로 합의
    - 중국내 생산비용 상승으로 생산기지 이전형 대북투자 증가 가능성 있음

한중 FTA가 북중 무역에 영향을 미치는 경로



## 2. 남북교역

### ▶ 개성공단

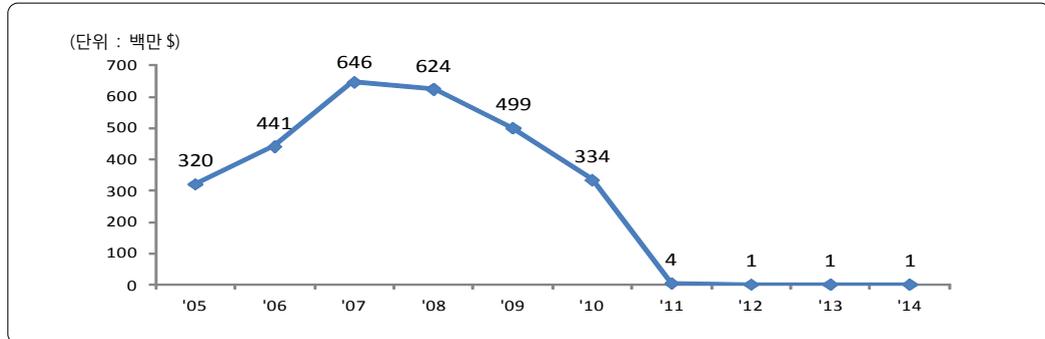
- 한중 FTA를 통해 개성공단을 비롯한 역외가공지역 생산 제품을 한국산으로 인정키로 합의
  - 기존 한·미, 한·EU FTA는 한반도역외가공위원회를 통해 신고 품목별로 한국산 판정을 받아야 하며, 이를 인정받은 개성공단 생산품은 전무
  - 반면, 한중 FTA는 별도 위원회 논의나 품목 나열 없이 발효되는 즉시 특혜관세 적용 실시
- 한중 FTA를 통해 남한산으로 인정받는 제품을 생산하는 기업을 중심으로 생산량 증대 기대
  - 다만, 개성공단 생산제품 중 對중국 수출시 북한산으로 원산지 인정받은 제품<sup>9)</sup>은 이미 특혜관세를 적용받아 온 바, 실질적인 가격 인하폭은 미미

### ▶ 일반교역

- 한중 FTA가 기존 남북교역에 미치는 영향은 미미함
  - (반입) '07년 6.4억 달러에 달했던 북한 상품 반입은 '5.24 조치'이래 전면 중단상태
  - (반출) 위탁가공용 원부자재 및 인도적 지원을 제외한 한국 상품의 북한 반출은 '5.24조치' 이전부터 미미한 수준

9) 개성공단 생산제품을 반입하는 자는 원산지표시를 자율로 할 수 있으며 특례에 따라 남한산 직접 재료비 비중이 60%이상이면 남한산으로 간주

## 북한에서 한국으로의 상업적 반입액



주 : 일반교역 및 위탁가공 합계, 개성공단 반출입 및 인도적 지원 제외  
 자료 : 통일부, 월간남북교류현황

- 다만 향후 남북교역이 재개될 경우, 한·중 FTA로 특별 관세혜택을 적용받게 될 중국 상품은 남한 내 기존 북한 상품 대체 가능
  - '11년 이전 북한으로부터의 반입 품목은 공사용 모래 등을 제외할 경우 대부분 농림수산물로 구성
  - 반면, 농림수산물 중 과거 북한으로부터 수입하던 강낭콩, 참깨, 버섯, 견과류 등 양허 대상 품목은 관세 인하에 따라 중국산 점유율 급속 확대 예상

## IV 시사점

- (개성공단 투자기업) 기존 개성공단 진출업체는 남한의 대북제재 상황 변화와 함께 추가 투자확대 검토 필요함
  - 한·중 FTA를 통해 특혜관세 혜택을 보게 되는 기존 개성공단 투자업체를 중심으로 향후 '5.24 조치'가 해제되면 개성공단에 대한 투자증대 예상됨
- (중국진출 한국기업) 중국진출 한국기업은 한반도 역외가공지역 추가 선정 등 한·중 FTA의 후속 조치를 예의 주시해야 함
  - 중국 업체와의 치열한 경쟁을 피하고 저임금·양질의 북한 노동력을 활용하는 등 생산비용 절감을 위한 북한 내 경제개발특구 진출에 대한 사전검토 필요